



ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 марта 2023 года

г. Москва

№ 15-15

**Об итогах работы региональных
(межрегиональных) организаций
Профсоюза и технической инспекции труда
по защите прав работников на охрану труда
за 2022 год**

2022 год – год глобальных изменений в законодательстве по охране труда, связанных, прежде всего, со вступлением в силу с 1 марта 2022 года Федерального закона от 02.07.2021 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», значительно реформировавшего раздел X «Охрана труда», а также принятием ряда нормативных правовых актов.

Исходя из специфики отчетного периода, региональные организации Профсоюза и техническая инспекция труда Профсоюза сосредоточили усилия на приоритетных направлениях деятельности, прежде всего, повышении уровня знаний профактива в области охраны труда, совершенствовании системы общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда, в том числе, созданием и функционированием системы управления охраной труда на основе риск-ориентированного подхода, организацией проведения обязательных медицинских осмотров и психиатрических освидетельствований работников образовательных организаций, контроле качества проведения специальной оценки условий труда работников образования.

Согласно отчетам 19-ТИ за 2022 год институт общественного контроля за охраной труда насчитывает **62** технических (главных технических) инспекторов труда, состоящих в штате аппаратов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, **2729** внештатных технических инспекторов труда территориальных (городских, районных и вузовских) организаций Профсоюза и **64938** уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда Профсоюза.

Изменился в 2022 году по сравнению с предшествующим отчетным периодом количественный состав внештатных технических инспекторов труда Профсоюза

(далее – ВТИТ) и уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда Профсоюза (далее – УОТ), осуществляющих контроль за соблюдением законодательства об охране труда на общественных началах.

Так, увеличилась в отчетном периоде численность ВТИТ и (или) УОТ в *Астраханской, Белгородской, Калужской, Тверской и Томской* областях, городе *Москве*. В *Приморском* крае возросло количество УОТ, но с каждым годом сокращается численность ВТИТ.

Вместе с тем, в ряде регионов наблюдается устойчивая тенденция к сокращению численности ВТИТ и (или) УОТ (*Забайкальский* край, области – *Амурская, Архангельская, Иркутская, Московская и Ростовская*, республики – *Крым и Татарстан*, город *Севастополь*).

В городе *Москве* и *Камчатском* крае внештатные технические инспекторы труда Профсоюза не избираются.

Низкий показатель избрания УОТ в первичных профсоюзных организациях отмечается в республиках: *Карелии* (в 10% ППО избраны УОТ), *Коми* (19 %), *Якутии* (47%), *Мордовии* (48%), *Алтай* (53%), *Северной Осетии* (65%), *Хабаровском* крае (38%), *Алтайском* крае (57%), областях: *Ярославской* (57 %), *Амурской* (58%), *Магаданской* (65%).

Отсутствие технического инспектора труда в штате аппарата региональной организации Профсоюза (республики – *Алтай, Кабардино-Балкария, Карелия, Якутия*, края – *Камчатский, Приморский и Хабаровский*, области – *Амурская, Еврейская, Калининградская, Костромская, Магаданская, Новгородская, Орловская, Пензенская, Псковская, Рязанская, Сахалинская, Тверская, Тюменская и Ульяновская*, город *Севастополь*), сокращение численности внештатных технических инспекторов труда и (или) уполномоченных по охране труда негативно отражается на результатах работы по охране труда и, прежде всего, осуществлению общественного контроля за условиями труда работников образования, созданием и функционированием системы управления охраной труда и оценкой профессиональных рисков, проведением специальной оценки условий труда в образовательных организациях.

За отчетный период техническими (главными техническими) инспекторами труда Профсоюза, внештатными техническими инспекторами труда Профсоюза и уполномоченными по охране труда Профсоюза проведено **130400** обследований состояния условий и охраны труда в образовательных организациях, в том числе **35570** проверок совместно с органами управления образованием и органами государственного контроля (надзора). По результатам проверок выявлено **114763** нарушения законодательства по охране труда и выдано **42613** представлений руководителям образовательных организаций об устранении выявленных нарушений.

Наибольшее количество обследований проведено техническими (главными техническими) инспекторами труда Самарской (81), Калужской (67), Волгоградской (66), Омской (62), Мордовской (64), Марийской (60), Курской (56), Санкт-Петербурга и Ленинградской области (52), Смоленской (48), Саратовской (44), Воронежской (43), Чеченской (43), Чувашской (43), Владимирской (41), Бурятской (39), Тамбовской (39), Белгородской (36), Калмыцкой (35), Красноярской (34), Забайкальской (30), Томской (26), Хакаской (26), Ростовской (25), Брянской (21), Крымской (21), Тульской (20) региональных организаций Профсоюза.

Несмотря на значительное количество проверок, проведенных ТИТ (Краснодарский край (в штате – 2 ТИТ) – 241 обследование, Челябинская область – 78, Ставропольский край – 44, Республика Дагестан – 41) отмечается низкое качество проведения обследований, прежде всего, в части выявленных нарушений и выданных представлений.

Вместе с тем, в 2022 году техническими инспекторами труда Профсоюза Республик Адыгея и Коми не проведено ни одного обследования образовательной организации. Сравнительно небольшое количество проверок проведено в отчетном периоде техническими (главными техническими) инспекторами труда Удмуртской (1 обследование) и Башкирской (2) республиканских, Пермской краевой (4), Вологодской (3), Липецкой (6), Московской (7) областных организаций Профсоюза.

Успешное решение вопросов охраны труда во многом определяется взаимодействием профсоюзных органов с органами государственного контроля и надзора (Рострудинспекция, Госпожнадзор, Ростехнадзор, Роспотребнадзор, Прокуратура) и органами, осуществляющими управление в сфере образования.

В отчетном году по сравнению с предыдущим периодом возросло количество совместных проверок (в 2022 году – **35570** проверок, в 2021 году – **32417**).

Наибольшее количество совместных проверок отмечается в Алтайской (1161), Краснодарской (2056), Красноярской (834) краевых, Башкирской (2208), Дагестанской (3227), Крымской (1004), Татарстанской (1191), Тывинской (681), Чувашской (275) и Якутской (353) республиканских, Белгородской (377), Владимирской (1850), Иркутской (853), Калужской (609), Кузбасской (2150), Кировской (445), Курской (1040), Новосибирской (1709), Оренбургской (470), Псковской (295), Ростовской (416), Рязанской (422), Саратовской (353), Тверской (448), Свердловской (1660), Томской (1056), Челябинской (377) областных организациях Профсоюза.

Увеличилось по сравнению с предыдущим периодом количество совместных проверок в Алтайской республиканской, Забайкальской краевой, Амурской, Архангельской, Астраханской, Курганской, Магаданской, Мурманской областных, Санкт-Петербурга и Ленинградской области организациях Профсоюза.

Несмотря на значительное сокращение в 2022 году количества совместных проверок показатель взаимодействия Профсоюза с органами контроля по вопросам охраны труда остается высоким в *Иркутской области* (853 совместные проверки), *Московской области* (723), *Ставропольском крае* (560).

Отраслевыми соглашениями, заключенными Общероссийским Профсоюзом образования с Минпросвещения России и Минобрнауки России на 2021-2023 годы, предусмотрено включение технических инспекторов труда, внештатных технических инспекторов труда, других представителей Профсоюза в состав комиссий по оценке готовности образовательных организаций к началу учебного года.

Активное участие в приемке образовательных организаций к началу 2022/23 учебного года с выездом на место приняли технические (главные технические) инспекторы труда *Марийской* (проверено 45 образовательных организаций) и *Чувашской республиканских* (26), *Ярославской* (36), *Омской* (33), *Курской* (26), *Мурманской* (19), *Тульской* (15), *Волгоградской* (11) областных организаций Профсоюза, а также ВТИТ Лаишевской территориальной организации профсоюза Республики *Татарстан* (55 организаций).

Отчетный период отмечен значительными изменениями нормативно-правовой базы в области охраны труда. Вступление в силу изменений X раздела Трудового кодекса, внедрение нового порядка обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, порядка прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, а также иных нормативных правовых актов повысило мотивацию организаций Профсоюза к вопросам обучения работников образовательных организаций (в первую очередь профсоюзного актива), повлекло приведение локальных нормативных актов образовательных организаций в соответствие с новыми требованиями законодательных и иных нормативных правовых актов.

В 2022 году региональными и территориальными организациями Профсоюза использовался как очный, так и дистанционный формат обучения по охране труда.

В аккредитованных образовательных организациях прошли обучение и проверку знаний требований охраны труда руководители и специалисты, члены комиссий по охране труда, уполномоченные (доверенные) лица по охране труда образовательных организаций республик – *Адыгея* (214 человек), *Дагестан* (1280), *Крым* (795), *Марий Эл* (1055), *Татарстан* (7954), *Тыва* (146), *Хакасия* (368), *Чувашия* (1265), *Забайкальского края* (1340), *Краснодарского края* (1313), *Красноярского края* (808), *Приморского края* (100), *Воронежской* (1900), *Ивановской* (2020), *Иркутской* (237), *Калужской* (178), *Липецкой* (1090), *Нижегородской* (840), *Омской* (529), *Орловской* (142), *Оренбургской* (420), *Псковской* (185), *Ростовской* (1136), *Рязанской* (3176), *Саратовской* (3300), *Смоленской* (451), *Тульской* (2320), *Тюменской* (350) областей, *Санкт-Петербурга и Ленинградской области* (900).

Нововведения в законодательстве по охране труда способствовали активизации в отчетном периоде разъяснительной и информационной работы, которая усиленно проводилась на уровне региональных и территориальных организаций Профсоюза.

Сеть обучающих семинаров, вебинаров по изменениям в законодательстве по охране труда для председателей территориальных и первичных профсоюзных организаций, руководителей и профактива образовательных организаций проведена в *Башкортостане, Татарстане, Хакасии, Чувашии, Алтайском крае, Красноярском крае, Архангельской, Воронежской, Новосибирской, Омской, Псковской, Самарской* областях и других регионах России.

Состоявшиеся в мае-июне 2022 года в Москве и Алтайском крае обучающие семинары технических (главных технических) инспекторов труда Профсоюза также способствовали повышению уровня знаний в области охраны труда и профессиональных компетенций технической инспекции труда Профсоюза.

Несмотря на объективные трудности в условиях сложившейся в последние годы непростой эпидемиологической ситуации, связанной с устойчивой стабилизацией заболеваемости коронавирусом, региональным организациям Профсоюза удалось организовать и провести комплексные и тематические проверки образовательных организаций (республики – *Калмыкия, Татарстан, Хакасия, Омская, Смоленская, Новосибирская* области), изучить практику работы по охране труда территориальных организаций Профсоюза и ППО с последующим рассмотрением результатов работы на заседаниях президиумов региональных организаций Профсоюза (республики – *Дагестан, Крым, Хакасия*, области – *Воронежская, Курская, Орловская, Саратовская, Свердловская, Тульская*, город *Москва*).

Год корпоративной культуры стал катализатором инициатив, обновления форм и методов профсоюзной работы, в том числе в области охраны труда и здоровья. Новаторский подход к решению вопросов охраны труда отмечен в деятельности *Самарской* областной организации Профсоюза. Собеседования с председателями территориальных организаций Профсоюза, принятие мер по улучшению условий труда работников образования по результатам проведенного областной организацией Профсоюза совместно с министерством образования и науки Самарской области онлайн-опроса по условиям труда способствовали активизации избрания уполномоченных по охране труда и внештатных технических инспекторов труда, открытию новых или оснащению имеющихся кабинетов по охране труда и комнат психоэмоциональной разгрузки, заметному увеличению количества мероприятий по охране труда и профилактике профессионального здоровья работников образования.

Ведущим направлением деятельности организаций Профсоюза, технической инспекции труда Профсоюза остается общественный контроль за созданием и

функционированием системы управления охраной труда (далее – СУОТ), оценкой профессиональных рисков в сфере образования.

В отчетном периоде региональными организациями Профсоюза продолжена организационная работа по внедрению СУОТ и реализации мероприятий, направленных на выявление, оценку и снижение уровней профессиональных рисков в образовательных организациях.

С целью изучения положения дел по вопросам создания и функционирования СУОТ, оценки профессиональных рисков проведены мониторинги, организованы тематические проверки учреждений образования (*Алтайская и Красноярская краевые, Астраханская, Курская, Омская, Новосибирская, Смоленская* областные организации Профсоюза).

Проблемным остается вопрос финансового обеспечения мероприятий охраны труда в образовательных организациях субъектов РФ, хотя и наблюдается незначительное увеличение финансовых расходов на охрану труда в отчетном периоде (**15,1** млрд. рублей – в 2022 году, **14,5** млрд. руб. в 2021 г. и **14,6** млрд. руб. в 2020 г.).

При недостаточном бюджетном финансировании мероприятий по охране труда в сфере образования (в среднем на одного работника образования в 2022 году израсходовано на охрану труда **4,3** тыс. рублей), не в полной мере используется дополнительный источник финансирования – возможность возврата 20% сумм страховых взносов из ФСС РФ. Наметила тенденция сокращения количества образовательных организаций, воспользовавшихся правом возврата денежных средств (в 2022 г. – **9919** организаций, 2021 г. – **10475**, в 2020 г. – **12833**).

Сложилась система работы по использованию образовательными организациями средств ФСС в городе *Москве* (77% организаций), *Башикортостане* (64%), *Костромской области* (46%). В отчетном периоде снизился, но по-прежнему остается высоким показатель охвата образовательных организаций, реализовавших право использования сумм страховых взносов ФСС, в *Удмуртии* (35%), *Краснодарском крае* (26 %), *Архангельской* (44 %), *Ивановской* (32 %), *Иркутской* (30 %), *Курганской* (25 %), *Тюменской* (42%, в том числе *ХМАО* – 58 % организаций) областях, г. *Санкт-Петербурга и Ленинградской области* (25 %).

Высоких показателей в работе по использованию образовательными организациями средств ФСС добилась в отчетном периоде *Магаданская областная организация Профсоюза* (31% организаций).

Впервые дополнительным источником финансирования мероприятий по охране труда воспользовались образовательные организации *Адыгеи* и *Тверской области*.

Руководствуясь Положением о технической инспекции труда Профсоюза, технические (главные технические) инспекторы труда Профсоюза приняли

в отчетном периоде непосредственное участие в работе комиссий по расследованию тяжелых несчастных случаев на производстве и несчастных случаев со смертельным исходом (региональные организации Профсоюза республик – *Калмыкии, Хакасии, Карачаево-Черкесии, Чувашии, Ивановской, Воронежской, Ярославской, Вологодской, Челябинской, Оренбургской, Липецкой и Ростовской областей, Красноярского края, Санкт-Петербурга и Ленинградской области*).

В отчетном периоде подведены итоги общепрофсоюзной тематической проверки безопасности и охраны труда при проведении занятий по физической культуре и спортом в образовательных организациях (далее – ОТП-2021). В рамках ОТП-2021 проведено **15674** обследования спортивных сооружений образовательных организаций (спортивные залы, открытые спортивные площадки, тренажерные залы, бассейны), спортивного и игрового оборудования. Результаты проверок рассмотрены и обсуждены на президиумах территориальных профсоюзных организаций и региональных организаций Профсоюза.

Масштабные изменения законодательства по охране труда обусловили необходимость актуализации полномочий лиц, осуществляющих общественный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов по охране труда.

На состоявшемся 28 ноября 2022 года заседании Исполнительного комитета Профсоюза были рассмотрены и утверждены в новой редакции Положения о технической инспекции труда и об уполномоченном (доверенном) лице по охране труда Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации.

В настоящих документах полномочия технической инспекции труда и уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда дополнены и актуализированы, в том числе в части участия в работе комиссий по проверкам готовности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, к началу учебного года, и организаций, осуществляющих лечение, оздоровление и (или) отдых перед началом летней оздоровительной кампании, осуществления контроля за ведением учета микроповреждений (микротравм) работников, а также проведением мероприятий по управлению профессиональными рисками, связанных с выявлением опасностей, оценкой и снижением уровня профессиональных рисков на рабочих местах работников образования.

Рассмотрев материалы работы региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза и технической инспекции труда Профсоюза по защите прав работников на охрану труда за 2022 год, **Исполнительный комитет Профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять к сведению:

аналитическую информацию о работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза и технической инспекции труда по защите прав работников на охрану труда за 2022 год (приложение № 1);

итоги общепрофсоюзной тематической проверки безопасности и охраны труда при проведении занятий по физической культуре и спортом в образовательных организациях (приложение № 2).

2. Утвердить сводный отчёт о работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза по охране труда по форме 19-ТИ за 2022 год (приложение № 3).

3. Региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза:

3.1. В целях повышения эффективности общественного контроля за состоянием условий и охраны труда в образовательных организациях, соблюдением трудового законодательства:

3.1.1. Активизировать работу по внесению изменений и дополнений в разделы охраны труда региональных и территориальных соглашений, коллективных договоров образовательных организаций в связи с вступлением в силу Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» и иных нормативных правовых актов по охране труда.

3.1.2. Принять дополнительные меры по избранию уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда в каждой первичной профсоюзной организации.

Способствовать повышению статуса уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, используя различные формы и методы стимулирования их деятельности.

3.1.3. Усилить контроль за внесением в региональные и территориальные соглашения, коллективные договоры образовательных организаций обязательств работодателей по предоставлению условий и гарантий деятельности внештатных технических инспекторов труда Профсоюза и уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда для выполнения ими возложенных профсоюзных обязанностей.

3.1.4. Продолжить работу по повышению грамотности профактива в области охраны труда с применением очных и дистанционных форм обучения.

3.1.5. Осуществлять профсоюзный аудит системы управления охраной труда, оценки профессиональных рисков, специальной оценки условий труда, условий и охраны труда в образовательных организациях, выполнения мероприятий по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями, в том числе посредством электронной системы управления охраной труда.

3.1.6. Совершенствовать формы взаимодействия с органами управления образованием, органами государственного контроля (надзора) по соблюдению требований законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда.

3.1.7. Добиваться выделения финансовых средств на мероприятия по охране труда, в том числе, на проведение специальной оценки условий труда, обучения по охране

труда, обязательных медицинских осмотров и психиатрических освидетельствований, обеспечение работников образования средствами индивидуальной защиты.

3.1.8. Совместно с органами управления образованием участвовать в информационной и разъяснительной работе по использованию средств ФСС на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

3.1.9. Обеспечить участие представителей технической инспекции труда Профсоюза в расследовании тяжелых несчастных случаев на производстве и смертельных несчастных случаев с работниками образовательных организаций, а также в составе комиссий по проверкам готовности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, к началу 2023/24 учебного года.

3.1.10. Эффективнее использовать информационные технологии и средства массовой информации для пропаганды передового опыта в области охраны труда и здоровья, оказания методической и консультативной помощи по вопросам охраны труда.

3.2. В целях усиления мер безопасности и охраны труда при проведении занятий по физической культуре и спортом в образовательных организациях:

3.2.1. Обеспечить контроль выполнения мероприятий по устранению нарушений, выявленных по результатам общепрофсоюзной тематической проверки безопасности и охраны труда при проведении занятий по физической культуре и спортом в образовательных организациях.

3.2.2. Совместно с органами управления образованием проводить мониторинг состояния спортивных сооружений образовательных организаций.

3.2.3. Инициировать предложения по корректировке территориальных программ строительства и капитального ремонта спортивных сооружений образовательных организаций с учетом выявленных нарушений требований безопасности.

3.3. Организовать проведение мероприятий Всемирного дня охраны труда под девизом «Безопасная и здоровая производственная среда в качестве основополагающего принципа и права в сфере труда».

4. Департаменту охраны труда и здоровья аппарата Профсоюза (Кузнецов О.В.):

4.1. В соответствии с планом работы Общероссийского Профсоюза образования на первое полугодие 2023 года провести в мае 2023 года Всероссийское совещание технических (главных технических) инспекторов труда Профсоюза.

4.2. Направить в Минобрнауки России и Минпросвещения России материалы по результатам общепрофсоюзной тематической проверки безопасности и охраны труда при проведении занятий по физической культуре и спортом в образовательных организациях для рассмотрения и организации работы по устранению выявленных

нарушений.

4.3. Подготовить сборник методических рекомендаций по оценке профессиональных рисков в образовательных организациях.

4.4. Создать базу данных в сети «Интернет» в целях оказания консультативной и методической помощи профактиву по вопросам охраны труда.

4.5. Организовать проведение и подведение итогов Общероссийского смотр-конкурса на звание «Лучший уполномоченный по охране труда Профсоюза» за 2021-2022 годы.

4.6. Усилить взаимодействие с подразделениями Минобрнауки России и Минпросвещения России в рамках реализации плана мероприятий по выполнению отраслевых соглашений.

5. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Председателя Профсоюза Дудина В.Н.

Председатель Профсоюза



Г.И. Меркулова